



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UPRAVE

Uprava za politički sustav, državnu upravu  
te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 022-01/15-01/13

URBROJ: 515-02-02/1-15-4

Zagreb, 13. ožujka 2015.

GRAD ZAGREB  
STRUČNA SLUŽBA GRADONAČELNIKA

**PREDMET:** Obnašanje dužnosti gradonačelnika  
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljen je dodatni upit Stručne službe gradonačelnika Grada Zagreba od 12. ožujka 2015. (KLASA: 022-01/14-01/45, URBROJ: 251-03-01/1-15-5), vezano uz obnašanje dužnosti gradonačelnika, odnosno nastavno na odgovor ovoga Ministarstva od 12. ožujka 2015. (KLASA: 022-01/15-01/13, URBROJ: 515-02-02/1-15-4), postavljeno je pitanje na koji način treba pisati preambule akata te što treba navoditi u potpisu akata iz nadležnosti gradonačelnika Grada Zagreba, od 10. ožujka 2015. i nadalje.

Temeljem zaprimljenog upita daje se sljedeći odgovor:

Gradonačelnik Grada Zagreba, svojom punomoći od 19. listopada 2014. (KLASA: 080-01/14-01/4, URBROJ: 251-02-01-14-13), ovlastio je zamjenicu gradonačelnika dr. sc. Sandra Švaljek, da zamjenjuje gradonačelnika **za vrijeme njegove privremene odsutnosti**.

Člankom 43. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 - pročišćeni tekst), propisano je da gradonačelnika u slučaju duže odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti u obavljanju svoje dužnosti, zamjenjuje zamjenik, u skladu sa statutom.

Člankom 60. Statuta Grada Zagreba („Službeni glasnik Grada Zagreba“, br. 19/99, 19/01, 10/04, 18/05, 2/06, 18/06, 7/09, 16/09, 25/09, 10/10, 4/13, 24/13 i 2/15), propisano je da gradonačelnika, ako je duže vrijeme spriječen ili odsutan, u obavljanju njegove dužnosti zamjenjuje zamjenik gradonačelnika te da je gradonačelnik dužan unaprijed odrediti koji će ga od zamjenika zamjenjivati.

Predmetna punomoć po svom sadržaju predstavlja odluku gradonačelnika Grada Zagreba kojom je odredio koji će ga od zamjenika zamjenjivati ako je duže vrijeme spriječen ili odsutan.

Vezano uz status zamjenice gradonačelnika određen da ga zamjenjuje za vrijeme njegove odsutnosti, ukazujemo na pojedine odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Člankom 39. stavkom 1. Zakona je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave u općini općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan.

Slijedom stavka 2. istoga članka, iznimno od navedenog, izvršno tijelo je i zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana u slučajevima propisanim tim Zakonom.

U stavku 3. istoga članka određeno je da je zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana koji je izabran na neposrednim izborima zajedno s općinskim načelnikom, gradonačelnikom, odnosno županom, a dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana obnaša ako je mandat općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana prestao nakon isteka dvije godine mandata u toj jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Sukladno stavku 4. istoga članka, zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana ima sva prava i dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

Nadalje, slijedom članka 44. stavka 1. Zakona, izvršne poslove obavlja u općini općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan, a sukladno stavku 2. istoga članka, izvršne poslove obavlja i zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika i župana u slučaju iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona.

U konkretnom slučaju ne radi se o obnašanju dužnosti gradonačelnika iz članka 39. stavka 3. Zakona.

Međutim, ukazujemo na stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske navedena u Odluci Ustavnog suda broj: U-III-5553/2014. Sukladno tim stajalištima, zakonsko je pravilo da izvršne poslove u županiji obavlja župan, ali ih može obavljati i zamjenik koji obnaša dužnost župana u slučajevima predviđenim Zakonom, a u smislu osiguravanja funkcioniranja izvršne vlasti u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Ovo stajalište proizlazi iz Odluke utvrđene u predmetu u situaciji u kojoj nisu istekle dvije godine mandata župana u toj jedinici, odnosno nije nastupila situacija iz članka 39. stavka 3. Zakona pa u vezi s tim niti članka 44. stavka 2. Zakona, međutim primijenjena je odredba članka 39. stavka 2. slijedom koje je iznimno, izvršno tijelo i zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana u slučajevima propisanim tim Zakonom.

Stoga smo mišljenja da, s obzirom na okolnosti nastale u Gradu Zagrebu, u cilju omogućavanja nesmetanog funkcioniranja Grada Zagreba i obavljanja dužnosti njegovog izvršnog tijela, **zamjenica gradonačelnika koja je određena da zamjenjuje gradonačelnika za vrijeme njegove privremene odsutnosti, i nadalje obnaša dužnost gradonačelnika Grada Zagrebu.**

U tom smislu, kod naznake dužnosti u preambuli akata iz nadležnosti gradonačelnika Grada Zagreba, kao i potpisa akata iz djelokruga gradonačelnika, s obzirom da zamjenica gradonačelnika obnaša tu dužnost za vrijeme odsutnosti, odnosno spriječenosti gradonačelnika, i nadalje se navodi sljedeće: **Zamjenica gradonačelnika koja obnaša dužnost gradonačelnika**, uz, naravno zaglavlje i pečat izvršnog tijela tj. gradonačelnika.

POMOĆNIK MINISTRA  
Boris Milošević

